VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 152)**
- **Komisji Obrony Narodowej (nr 122)**

z dnia 16 maja 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 152)

Komisji Obrony Narodowej (nr 122)

16 maja 2019 r.

Komisje: Gospodarki i Rozwoju oraz Obrony Narodowej, obradująca pod przewodnictwem posła **Jerzego Meysztowicza (N)**, przewodniczącego Komisji Gospodarki i Rozwoju, rozpatrzyła:

– wniosek i poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Kosmicznej oraz ustawy o działach administracji rządowej (druki nr 3086 i 3452).

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Szrot** sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, **Adam Ogrodnik** wiceprezes Urzędu Dozoru Technicznego wraz ze współpracownikami, **Julita Wilczek** zastępca dyrektora Departamentu Innowacji w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii wraz ze współpracownikami, gen. dyw. **Adam Joks** zastępca szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego wraz ze współpracownikami, **Marcin Górka** wiceprezes do spraw obronnych Polskiej Agencji Kosmicznej, **Tomasz Łękarski** radca ministra w Departamencie Polityki Bezpieczeństwa Ministerstwa Spraw Zagranicznych, **Piotr Zabadała** naczelnik wydziału w Departamencie Innowacji Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii, **Bartłomiej Kwiecień** ekspert w Zespole Analiz Departamentu Budżetowego Ministerstwa Obrony Narodowej, **Emilia Kunikowska** asystentka przewodniczącego Komisji, **Paweł Rodzoś** stały doradca Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Katarzyna Gadecka**, **Dawid Ożóg**, **Ziemowit Uździcki**, **Jacek Zientarski** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller**, **Przemysław Sadłoń** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dzień dobry, witam serdecznie.

Dziś zaczynamy wyjątkowo punktualnie o 10.00.

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Obrony Narodowej.

Witam zaproszonych gości.

Stwierdzam kworum.

Witam serdecznie pana ministra Pawła Szrota – sekretarza stanu, zastępcę szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, pana Adama Ogrodnika – wiceprezesa Urzędu Dozoru Technicznego, panią Julitę Wilczek – zastępcę dyrektora Departamentu Innowacji w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii oraz pana generała Adama Joksa – zastępcę szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i pana pułkownika Marcina Górkę – wiceprezesa do spraw obronnych Polskiej Agencji Kosmicznej.

Porządek dzienny przewiduje rozpatrzenie wniosku i poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, uznam że Komisje przyjmują zaproponowany porządek obrad.

Sprzeciwu nie słyszę.

W czasie drugiego czytania został zgłoszony wniosek o odrzucenie projektu i siedem poprawek. Przystępujemy do rozpatrzenia wniosku o odrzucenie projektu.

Proszę przedstawiciela wnioskodawców o jego uzasadnienie – bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Bardzo dziękuję.

Czy omówić łącznie wszystkie poprawki, czy będziemy rozpatrywać je jedna po drugiej?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Myślę, że najpierw wniosek o odrzucenie – jeśli będzie przegłosowany to będzie decyzja najdalej idąca.

Później poprosimy o wszystkie poprawki.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Dobrze.

Panie i panowie posłowie, nie będę zajmowała dużo czasu. Zgłosiliśmy kilka poprawek… najpierw omówię wniosek o odrzucenie projektu.

W toku prac mieliśmy odczucie, że ustawa nie naprawia sytuacji w Polskiej Agencji Kosmicznej. Przypomnę, że wraz z nastaniem rządów Prawa i Sprawiedliwości nastał również bałagan w PAK. Tą ustawą w taki nieudolny sposób tę sytuację próbuje się naprawić.

Przypomnę, że praktycznie przez cztery lata nie ma na stałe prezesa tej Agencji. Toczą się postępowania prokuratorskie w sprawie pułkownika Suszyńskiego, który bezprawnie pełni obowiązki prezesa PAK. W związku z tym, ta ustawa niczego nie zmieni – dlatego składamy wniosek o odrzucenie jej w całości.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tego wniosku?

Jest, w związku z tym głosujemy.

Kto jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie projektu w drugim czytaniu? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał? (0)

Wniosek nie został przyjęty, przystępujemy do głosowania nad poprawkami.

Bardzo proszę, pani poseł, gdyby mogła pani przedstawić siedem poprawek.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Bardzo dziękuję.

Poprawka pierwsza: w art. 1 skreślić pkt 1. Uważamy, że Agencja nie powinna podlegać ministrowi gospodarki, gdyż jej zakres działań jest szerszy. To, że do tej pory ani pani premier Szydło ani pan premier Morawiecki nie panowali nad tym, co działo się w Polskiej Agencji Kosmicznej nie uzasadnia zmiany tej podległości.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Proszę o przedstawienie wszystkich poprawek.

Głos z sali:

Merytorycznie.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Myślę, że to wnioskodawcy decydują o treści poprawki a nie ktoś inny.

Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Poprawka druga: w art. 1 skreślić pkt 3. Chodzi o realizację zadania i ich finansowanie. Boimy się, że wprowadzenie tej poprawki da możliwość braku kontroli nad tym jak środki są wydawane i jakim podmiotom prywatnym te środki są przyznawane. Wydawanie środków publicznych w ten sposób budzi nasze wątpliwości.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Abyśmy pamiętali nad czym głosujemy, teraz przegłosujemy te dwie poprawki.

Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne i proszę też o stanowisko rządu. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo.

Przemysław Sadłoń, Biuro Legislacyjne.

Jeśli chodzi o pierwszą poprawkę, którą przedstawiła pani poseł, chcielibyśmy wskazać, że ta poprawka generalnie dotyczy przepisu, który określa podległość Agencji. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, organem nadzorującym Agencję jest Prezes Rady Ministrów, zgodnie z projektem Agencja ma podlegać ministrowi właściwemu do spraw gospodarki. Wykreślenie tej zmiany spowoduje utrzymanie obowiązującego stanu prawnego.

Wraz z tą poprawką powinny wiązać się także inne poprawki, które ingerowałyby w przepisy, które wyraźnie określają który z organów wykonuje jakie kompetencje wobec Agencji. W państwa zestawieniu poprawek wszystkich takich konsekwencji wskazać nie można. Jedną z nich, jak rozumiemy, jest skreślenie w pkt 5 liter a i b.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

W tej chwili panie mecenasie omówmy pierwszą i drugą poprawkę, gdy przejdziemy do trzeciej poprawki, o której pan mówi…

Legislator Przemysław Sadłoń:

Cały czas odnoszę się do pierwszej poprawki, wskazuję na jej potencjalny związek z innymi poprawki.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dobrze, bardzo proszę.

Legislator Przemysław Sadłoń:

Dostrzegamy związek między poprawką pierwszą, trzecią i piątą ze względów, o których wspomniałem wcześniej. To przepisy, które dotyczą powoływania prezesa Agencji i wiceprezesa.

Z całą pewnością, gdyby chcieć utrzymać obowiązujący stan prawny, w którym nadzór nad Agencją ma pełnić Prezes Rady Ministrów, niewątpliwie zmiany wymagałyby przepisy, które dotyczą przedstawiania sprawozdań i planów finansowych. Poprawka pierwsza nie zawiera wszystkich konsekwencji.

Kończąc, zwracamy się do wnioskodawców o potwierdzenie tego wskazania. Wydaje się nam, że ta poprawka powinna być przegłosowana łącznie z trzecią i piątą, z uwagi na łączność, o której wspomniałem wcześniej.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Tadeusz Dziuba (PiS):

Pan mecenas wydaje mi się, że przedstawił sprawę trochę skomplikowanie.

Jeśli przyjmiemy poprawkę nr 1, konsekwencją byłoby wykreślenie co najmniej kilkunastu innych przepisów z druku nr 3452. Tych konsekwencji poprawka nie zawiera, więc nie może zostać przyjęta, bowiem doprowadziłaby do niespójnego, niemożliwego do zastosowania aktu prawnego – to trzeba wyraźnie powiedzieć.

Poprawka nr 1 nie może zostać przyjęta.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Panie pośle, proszę przeczytać ustawę – tą poprawką przywracamy stan obecny. To nie jest specjalnie skomplikowane.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Jeśli można, jeszcze Biuro Legislacyjne.

Czy przyjęcie tej poprawki spowoduje automatyczne zmiany, czy trzeba byłoby to doprecyzować?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Tak jak powiedziałem, ta poprawka nie zawiera wszystkich konsekwencji, wskazuje tylko niektóre.

Tak jak pan poseł słusznie zauważył, przyjęcie tej poprawki spowoduje, iż w projekcie będą rozwiązania, które będą pozostawały ze sobą nawzajem w kolizji. Z przepisu będzie wynikało, że nadzór nad Agencją pełni Prezes Rady Ministrów a z przepisów szczegółowych, że odpowiednie uprawnienia względem Agencji przysługują ministrowi do spraw gospodarki. To spowoduje istotne trudności interpretacyjne, przepisy będą ze sobą kolidowały.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Jeśli można, proszę o stanowisko rządu.

Sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Szrot:

Panie przewodniczący, przedstawię stanowisko rządu.

Rząd opowiada się przeciwko przyjęciu tych poprawek i utrzymaniem brzmienia przepisów z przedłożenia – z powodów merytorycznych oraz tych, które przedstawiło Biuro Legislacyjne. Poprawka jest nieprawidłowa legislacyjnie.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Mam pytanie, panie ministrze – domyślam się, że to stanowisko negatywne w stosunku do wszystkich siedmiu poprawek?

Sekretarz stanu, zastępca szefa KPRM Paweł Szrot:

Oczywiście, w stosunku do wszystkich siedmiu, mogę wejść w szczegóły…

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Nie, stanowisko jest jednoznaczne.

Pani poseł, czy wycofuje pani tę poprawkę, czy poddamy ją pod głosowanie?

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Wycofam tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę o uwagi do poprawki nr 2.

Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Przemysław Sadłoń:

Do poprawki drugiej nie mamy uwag.

Chciałbym jedynie dopytać: wycofanie dotyczy poprawek pierwszej, trzeciej i piątej?

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Nie.

Poprawka trzecia dotyczy tego, jakiego wsparcia może udzielać PAK a poprawka piąta dotyczy wymagań wobec Prezesa Agencji, które ulegają znacznemu obniżeniu. Nie możemy wycofać tych poprawek.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Przemysław Sadłoń:

Poprawka trzecia dotyczy skreślenia liter a i b w pkt 5 – przepisów, które określają tryb powoływania prezesa Agencji. Poprawka druga dotyczy kwestii wsparcia. Przy omawianiu poprawki pierwszej wykazywaliśmy pewną łączność między poprawką pierwszą a trzecią i piątą w kontekście organu, który nadzoruje Agencję i ma określone prawa, np. powołuje prezesa, bierze udział w jego powoływaniu.

Jeśli wycofują państwo poprawkę pierwszą, a nie wycofają trzeciej i piątej, przy tych poprawkach też będziemy mieli wątpliwości. Z przepisu art. 2 – jeśli ustawa zostanie

uchwalona w takim brzmieniu, w jakim jest w sprawozdaniu – będzie wynikało że Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw gospodarki a państwa poprawki zakładają, że w dalszym ciągu organem powołującym na stanowisko prezesa Agencji i wiceprezesów Agencji pozostaje Prezes Rady Ministrów.

Naszym zdaniem, nie jest to spójne rozwiązanie w kontekście przepisów projektu.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, pani poseł, w związku z tymi uwagami…

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

To są kluczowe poprawki, nie wycofuję ich.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Poproszę pana posła Dziubę, aby zabrał głos i za chwilę wrócimy do pani poseł.

Poseł Tadeusz Dziuba (PiS):

Pan mecenas, oczywiście, ma całkowitą rację. Te wymienione przez pana poprawki – trzecia i piąta – są w logicznym związku z wycofaną poprawką nr 1. Wycofanie poprawki nr 1 oznacza automatyczne wycofanie poprawek trzeciej i piątej. Nie trzeba nawet o to pytać, to jest oczywiste.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Czy mogę prosić o pięć minut przerwy?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, pięć minut przerwy.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo, kończymy przerwę.

Głos ma pani poseł Pomaska.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Aby uprościć sprawę, wycofujemy poprawki, o których mówiło Biuro Legislacyjne, co do których były zastrzeżenia, poprawki: pierwszą, trzecią i piątą.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Biuro Legislacyjne nie ma zastrzeżeń do poprawki nr 2. Wiemy jakie jest stanowisko rządu. Bardzo proszę, głosujemy.

Kto jest za jej przyjęciem? (7)

Kto jest przeciw? (19)

Kto się wstrzymał? (1)

Poprawka została odrzucona.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki nr 4 – bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Poprawka nr 4 dotyczy obniżenia kwalifikacji i wymagań jeśli chodzi o funkcję prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej. Chcemy, aby te wymagania były jak do tej pory: co najmniej tytuł doktora i sześcioletni staż pracy.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Biuro Legislacyjne?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Nie zgłaszamy uwag.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Jest sprzeciw, abyśmy przyjęli tę poprawkę – głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 4? (9)

Kto jest przeciw? (20)

Kto się wstrzymał? (0)
Dziękuję bardzo, poprawka nie została przyjęta.
Poprawka piąta została wycofana.
Poprawka nr 6, pani poseł?

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Ta poprawka dotyczy powoływania wiceprezesów Agencji. Uważamy, że większy wpływ na to powinien mieć prezes Agencji.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.
Biuro Legislacyjne?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Nie zgłaszamy uwag.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Czy jest sprzeciw wobec jej przyjęcia?
Jest, głosujemy.
Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 6? (9)
Kto jest przeciw? (20)
Kto się wstrzymał? (1)
Dziękuję bardzo, poprawka nie została przyjęta.
Bardzo proszę, poprawka nr 7 – pani poseł?

Poseł Agnieszka Pomaska (PO-KO) – spoza składu komisji:

Ta poprawka ma sprawić, że pracownicy zachowają swoje miejsce pracy. Muszą mieć państwo świadomość, że jeśli nie zostanie przyjęta, wszyscy pracownicy zostaną z automatu zwolnieni. Ta ustawa ma na celu czystki w Polskiej Agencji Kosmicznej. Jeśli państwo jej nie przegłosują, to znaczy że wpisują się w politykę czystek i wstawiania kolejnych Misiewiczów – tym razem do PAK.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.
Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Nie zgłaszamy uwag.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Czy jest sprzeciw?
Jest, głosujemy.
Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (9)
Kto jest przeciw? (19)
Kto się wstrzymał? (0)
Dziękuję bardzo, poprawka nie została przyjęta.
Na tym wyczerpaliśmy poprawki do przegłosowania.
Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Proponuję, by pozostał nim dotychczasowy sprawozdawca – pan poseł Tadeusz Dziuba. Czy wyraża pan zgodę?

Poseł Tadeusz Dziuba (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.
Czy jest sprzeciw wobec tej kandydatury?
Nie słyszę.
Wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia.
Zamykam posiedzenie Komisji obradujących wspólnie: Gospodarki i Rozwoju oraz Obrony Narodowej.
Dziękuję państwu bardzo.